**საშუალოვადიანი პროგნოზების შედარება და „ეკონომიკური თავისუფლების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონით განსაზღვრული ფისკალური წესებით გათვალისწინებულ ზღვრებში დაბრუნების პროგნოზი**

**შინაარსი**

[**1.** **ძირითადი მაკროეკონომიკური და ფისკალური პარამეტრები** 3](#_Toc89095649)

[**2.** **ფისკალური ჩარჩო და ფისკალური წესებით გათვალისწინებულ ზღვრებში დაბრუნების პროგნოზი** 7](#_Toc89095650)

[2.1 ფისკალური ჩარჩოს შედარება 7](#_Toc89095651)

[2.2 საშუალოვადიან პერიოდში ფისკალური ჩარჩოს შესაბამისობა „ეკონომიკური თავისუფლების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონით გათვალისწინებულ ფისკალურ წესებთან 12](#_Toc89095652)

[**3.** **მთავრობის ვალი** 15](#_Toc89095653)

# **ძირითადი მაკროეკონომიკური და ფისკალური პარამეტრები**

წინამდებარე პროგნოზი, მომზადდა „საქართველოს 2021 წლის სახელმწიფო ბიუჯეტის შესახებ“ საქართველოს კანონის პროექტთან ერთად და წარმოადგენს 2020 წლის ბოლოს 2021 წლის სახელმწიფო ბიუჯეტის კანონზე თანდართული „2021-2024 წლების ქვეყნის ძირითადი მონაცემების და მიმართულებების დოკუმენტით“ წარმოდგენილი საშუალოვადიანი ეკონომიკურ და ფისკალური პარამეტრების 2022-2025 წლების პროგნოზებთან შედარებით ანალიზს.

2020 წელს ახალი კორონავირუსის (COVID-19) გავრცელებამ მნიშვნელოვანი რყევები გამოიწვია გლობალურ ეკონომიკაში და 2020-2024 წლების პროგნოზები რამდენჯერმე შეიცვალა. საბოლოოდ 2020 წელს რეალური ეკონომიკური კლება დაფიქსირდა 6,8%-ის ოდენობით. 2020 წლის ნოემბერში, პროგნოზების განახლებისას განხორციელებული ცვლილებები გამოწვეული იყო ძირითადად 2020 წლის მეოთხე კვარტალში განვითარებული პანდემიის მეორე ტალღით, რომელიც თავისი შედეგებით მნიშვნელოვნად ნეგატიური აღმოჩნდა როგორც ჯანდაცვის, ასევე ეკონომიკური მიმართულებით. მეორე ტალღის განვითარებას მოჰყვა დამატებითი შემზღუდავი ღონისძიებები. გამომდინარე იქიდან, რომ ნოემბრის მდგომარეობით ჯერ კიდევ არ იყო მკაფიო სურათი ვაქცინაციის პერსპექტივებთან დაკავშირებით, ხოლო ვირუსის გავრცელების ტემპები მთელს მსოფლიოში გაცილებით აღემატებოდა პირველი ტალღის ტემპებს, ეკონომიკის აღდგენის პერსპექტივა დაბალი ალბათობით შეფასდა. 2020 წლის ბოლოსთვის არსებული ვითარების გათვალისწინებით, ეკონომიკის მყისიერი აღდგენის მოლოდინები არ არსებობდა და 2021 წლის ბიუჯეტიც დაიგეგმა მეტწილად პანდემიის მართვისა და მისი გავრცელების შესაკავებლად დაწესებული შეზღუდვების ეფექტის ნაწილობრივ გასანეიტრალებლად.

2021 წელი საკმაოდ მძიმე ეკონომიკური ტენდენციებით დაიწყო და იანვარში რეალური ეკონომიკის კლებამ 11,5%, ხოლო თებერვალში 5,1% შეადგინა. ეკონომიკური განვითარების ტენდენციებში დადებითი დინამიკა პირველად მარტში დაფიქსირდა, თუმცა ჯამურად, პირველ კვარტალში ეკონომიკური კლების მაჩვენებელმა 4,1% შეადგინა. ეკონომიკური პარამეტრები რადიკალურად შეიცვალა აპრილიდან, რა დროსაც მნიშვნელოვნად გაიზარდა ექსპორტ-იმპორტის, დღგ-ის გადამხდელ საწარმოთა ბრუნვების, საფინანსო სექტორის ზრდის, წმინდა ფულადი გზავნილების და სხვა ეკონომიკური მაჩვენებლები. საბოლოო ჯამში ეკონომიკური ზრდის მაჩვენებელმა აპრილში 44,8% შეადგინა. მაღალი ეკონომიკური მაჩვენებლები შენარჩუნდა მომდევნო თვეებშიც და წინასწარი მონაცემებით 9 თვის ეკონომიკური ზრდა 11.3%-ს შეადგენს. აღსანიშნავია, რომ მნიშვნელოვანი ზრდა ასევე შეინიშნება 2019 წელთან შედარებით, რადგან მეორე კვარტლის მონაცემებით, 2021 წელს 2019 წლის ანალოგიურ პერიოდთან შედარებით ეკონომიკური ზრდა გაუტოლდა 10.2 პროცენტს.

დადებითი ეკონომიკური ტენდენციების გათვალისწინებით, საქართველოს საბიუჯეტო კოდექსის 34-ე მუხლის მე-4 ნაწილის საფუძველზე, საქართველოს პარლამენტისათვის მაისში წარდგენილ 2022-2025 წლების ძირითადი მაკროეკონომიკური პარამეტრების წინაწარ პროგნოზებში 2021 წლის ეკონომიკური ზრდის პროგნოზი[[1]](#footnote-1) ერთხელ უკვე განახლდა და 6,5% შეადგინა, თუმცა მაისის და ივნისის მაჩვენებლების გათვალისწინებით, საბაზო სცენარში კიდევ ერთხელ გაიზარდა აღნიშნული მაჩვენებელი და ივლისში 2021 წლის სახელმწიფო ბიუჯეტის კანონის ცვლილების პროექტზე თანდართული პროგნოზების საბაზო სცენარში 2021 წლის რეალური ეკონომიკური ზრდის პროგნოზმა 7,7% შეადგინა. ივნისის შემდგომ მიმდინარე ეკონომიკური აქტივობის გაჯანსაღების გათვალისწინებით, საბაზო სცენარში კიდევ ერთხელ გაიზარდა ეკონომიკური ზრდის მაჩვენებელი და 2022 წლის სახელმწიფო ბიუჯეტის პროექტზე თანდართული პროგნოზების საბაზო სცენარში 2021 წლის რეალური ეკონომიკური ზრდის პროგნოზმა შეადგინა 9.5%. 2022 წლის სახელმწიფო ბიუჯეტის პროექტის მეორე წარდგენისთვის თანდართულ პროგნოზების საბაზო სცენარში ეკონომიკური ზრდის პროგნოზი გადაიხედა და 10 პროცენტს გაუტოლდა, რაც განპირობებულია უკანასკნელი ტენდენციებით საერთაშორისო ვაჭრობასა და გადავადებული მოთხოვნის მოსალოდნელზე უფრო ძლიერი გავლენით ხოლო 2022 წელს, ეკონომიკური ზრდის საპროგნოზო მაჩვენებელი უტოლდება 6 პროცენტს. ბიუჯეტთან ერთად, ასევე წარმოდგენილია ოპტიმისტური და პესიმისტური სცენარები, რომლებიც განსხვავდებიან სხვადასხვა რისკის რეალიზაციის ალბათობებით, რომლებიც მოქმედებენ ეკონომიკაზე დადებითად და უარყოფითად, შესაბამისად. ეკონომიკური განვითარების უკანასკნელი ტენდენციების გათვალისწინებით, ასევე მოხდა 2021 წლის სახელმწიფო ბიუჯეტის კანონის ცვლილების პროექტზე თანდართული პროგნოზების განახლება. პროგნოზების საბაზო სცენარში ეკონომიკური ზრდის პროგნოზი შეადგენს 10 პროცენტს, ხოლო 2022-2025 წლებში ეკონომიკური ზრდის საშუალო მაჩვენებელი შეადგენს 5,5 პროცენტს.

წარმოდგენილ ცხრილებში განახლებული პროგნოზი შედარებულია 2021 წლის სახელმწიფო ბიუჯეტის კანონზე თანდართულ ცხრილებთან. საპროგნოზო მაჩვენებლებზე ყველაზე დიდი გავლენა იქონია მარტი-აპრილის თვიდან ეკონომიკის სწრაფი ტემპებით აღდგენის პროცესმა. კერძოდ, აპრილის თვეში დაფიქსირებულმა 44.8 პროცენტიანმა ეკონომიკურმა ზრდამ, რომლის შედეგადაც რეალური ეკონომიკის დონემ მნიშვნელოვნად გადააჭარბა არა მხოლოდ პანდემიამდელ დონეს, არამედ იმ ჰიპოთეტურ დონესაც, რაც პანდემიის არარსებობის შემთხვევაში იქნებოდა ანალოგიურ დროს. მიუხედავად ამისა, ეკონომიკის ამგვარი მკვეთრი აქტივობის ზრდის სრულად შენარჩუნება მოსალოდნელი არ არის, ვინაიდან მნიშვნელოვანწილად იგი განპირობებული იყო ერთი მხრივ, ეკონომიკის გახსნის ერთჯერადი ეფექტით, ხოლო მეორე მხრივ, გლობალური ვაქცინაციის ტენდენციისა და ეკონომიკის აღდგენის მოლოდინების პოზიტიურად შეცვლის ეფექტით.

**ცხრილი №1. ძითითადი ვარაუდები და დაშვებები**

|  | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **ფაქტ.** | **მოსალ** | **პროგნ.** | **პროგნ.** | **პროგნ.** | **პროგნ.** |
| **რეალური მშპ-ს ზრდა , %** |  |  |  |  |  |  |
| წინა პროგნოზი (2020 წლის დეკემბერი) | -5.0% | 4.3% | 5.8% | 5.5% | 5.2% |  |
| ახალი პროგნოზი | -6.8% | 10.0% | 6.0% | 5.5% | 5.2% | 5.2% |
| სხვაობა | -1.8% | 5.7% | 0.2% | 0.0% | 0.0% |  |
| **მშპ-ს დეფლატორის პროცენტული ცვლილება** |  |  |  |  |  |  |
| წინა პროგნოზი (2020 წლის დეკემბერი) | 5.5% | 3.8% | 3.0% | 3.0% | 3.0% |  |
| ახალი პროგნოზი | 7.3% | 8.0% | 4.5% | 3.0% | 3.0% | 3.0% |
| სხვაობა | 1.8% | 4.2% | 1.5% | 0.0% | 0.0% |  |
| **საპროცენტო განაკვეთი სესხებხე, %** |  |  |  |  |  |  |
| წინა პროგნოზი (2020 წლის დეკემბერი) | 14.1% | 13.1% | 12.1% | 11.1% | 10.1% |  |
| ახალი პროგნოზი | 15.7% | 14.7% | 13.7% | 12.7% | 11.7% | 10.7% |
| სხვაობა | 1.6% | 1.6% | 1.6% | 1.6% | 1.6% |  |
| **საპროცენტო განაკვეთი დეპოზიტებზე, %** |  |  |  |  |  |  |
| წინა პროგნოზი (2020 წლის დეკემბერი) | 7.3% | 6.8% | 6.3% | 5.8% | 5.3% |  |
| ახალი პროგნოზი | 9.2% | 8.7% | 8.2% | 7.7% | 7.2% | 6.7% |
| სხვაობა | 1.9% | 1.9% | 1.9% | 1.9% | 1.9% |  |

ცხრილი №1 გვიჩვენებს ძირითადი ვარაუდებისა და დაშვებების ცვლილებებს. ცხრილში შეტანილია 2020 წლის ფაქტობრივი მაჩვენებლებიც, რათა უფრო ნათლად გამოჩნდეს 2019 წლის ფაქტობრივი მონაცემების დაზუსტებით გამოწვეული ცვლილების ეფექტი. 2020 წელს ეკონომიკური ზრდა ნავარაუდევზე 1.8 პროცენტული პუნქტით ნაკლები აღმოჩნდა, რაც გამოწვეულია პანდემიის მეორე ტალღის პიკური პერიოდის მოსალოდნელზე მაღალი უარყოფითი ეკონომიკური შედეგებით. თუმცა, მნიშვნელოვნად არის გაზრდილი 2021 წლის საპროგნოზო მაჩვენებელი, რაც გამოწვეულია ერთი მხრივ შემცირებული ბაზით, ხოლო მეორე მხრივ ეკონომიკის აღდგენის სწრაფი ტენდენციით, რაც გამოვლინდა მეორე და მესამე კვარტლებში. გაზრდილია აგრეთვე საშუალოვადიანი პროგნოზებიც, ვინაიდან, არ მატერიალიზდა ისეთი მნიშვნელოვანი რისკ ფაქტორი, როგორიცაა პოსტპანდემიურ პერიოდში მოხმარების დაბალი მაჩვენებელი, რომლის მატერიალიზაციის გარკვეული ალბათობა გათვალისწინებული იყო როგორც პესიმისტურ, აგრეთვე საბაზო სცენარში. აღნიშნული რისკ-ფაქტორი კვალავაც რჩება საშუალოვადიანი პერიოდის რისკებში, თუმცა შემცირებულია მაგნიტუდა და მოსალოდნელობის ალბათობა.

გაზრდილია მშპ-ს დეფლატორის როგორც ფაქტობრივი, ასევე საპროგნოზო მაჩვენებლებიც, რაც გლობალური ინფლაციური ტენდენციების შედეგია. აღნიშნული ერთი მხრივ გამოწვეულია ნედლეულზე მომატებული ფასებით, ხოლო მეორე მხრივ მიწოდების ჯაჭვების რღვევის გამო ინფლაციაზე გაცილებით მაღალი გავლენით, ვიდრე ეს საბაზისო სცენარით იყო მოსალოდნელი. მაღალი ინფლაციური მოლოდინები აისახა საპროცენტო განაკვეთებზეც. ეკონომიკური ზრდისა და დეფლატორის ცვლილების შედეგად, ბუნებრივია, გადაიხედა ნომინალური მშპ-ს პროგნოზებიც.

**ცხრილი №2. ნომინალური მშპ-ს ცვლილება**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| (მილიონი ლარი) | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** |
|  | **ფაქტი** | **მოსალ** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** |
| **ნომინალური მშპ-ის წინა პროგნოზი (2020 წლის დეკემბერი)** | 49,363.5 | 53,442.6 | 58,238.5 | 63,284.9 | 68,573.0 |  |
| **ნომინალური მშპ-ის ახალი პროგნოზი** | 49,266.7 | 58,528.9 | 64,832.4 | 70,450.2 | 76,337.0 | 82,715.7 |

**ცხრილი №3. ნაერთი ბიუჯეტი**

| (მილიონი ლარი) | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **ფაქტი** | **მოსალ** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** |
| **შემოსავლების ძველი პროგნოზი (2020 წლის დეკემბერი)** | **12,626.0** | **13,402.0** | **14,969.0** | **16,331.0** | **17,827.0** |  |
| **ცვლილებები სულ** | -219.0 | 1,526.0 | 2,236.0 | 1,897.0 | 1,905.0 |  |
| მ.შ. გადასახადები | -85.6 | 1,226.0 | 2,098.0 | 1,948.0 | 1,981.0 |  |
| **შემოსავლების ახალი პროგნოზი** | **12,407.0** | **14,928.0** | **17,205.0** | **18,228.0** | **19,732.0** | **21,266.0** |
| **ხარჯები და არა ფინანსური აქტივების ძველი პროგნოზი (2020 წლის დეკემბერი)** | **16,976.0** | **17,643.0** | **17,618.0** | **18,394.0** | **19,723.0** |  |
| **ხარჯები და არაფინანსური აქტივების ახალი პროგნოზი** | **17,189.1** | **19,376.0** | **20,432.0** | **20,437.0** | **21,911.0** | **23,445.0** |

ნაერთი ბიუჯეტის საპროგნოზო მაჩვენებლების ცვლილება მოცემულია №3 ცხრილში. როგორც ვხედავთ, ნაერთი ბიუჯეტის შემოსავლების განახლებული საპროგნოზო მაჩვენებლები გაზრდილია, რაც ძირითადად გადასახადებიდან მიღებული შემოსავლების ზრდით არის განპირობებული. გადასახადებიდან მიღებული შემოსავალის ზრდა ბუნებრივია უკავშირდება ეკონომიკური ზრდისა და ინფლაციის პროგნოზების ზრდის მიმართულებით გადახედვას.

უნდა აღინიშნოს, რომ საგადასახადო შემოსავლების მიმდინარე პროგნოზში ასახულია აგრეთვე პანდემიურ პერიოდში გაწესებული დროებითი საგადასახადო ღონისძიებების ეფექტიც, რომლებსაც გავლენა ჰქონდა წლის პირველი ნახევრის შემოსავლებზე. ჯამში აღნიშნული შეღავათების ეფექტმა 2021 წელს 270 მლნ ლარი შეადგინა.

გაზრდილია აგრეთვე ხარჯებისა და არაფინანსური აქტივების ზრდის მაჩვენებელი, რისი მიზეზიც ერთი მხრივ ჯანდაცვის ხარჯები, ხოლო მეორე მხრივ ეკონომიკური აღდგენის ხელშეწყობის მიზნით ინფრასტრუქტურული პროექტების, სოფლის მეურნეობის და მწარმოებლური სექტორების დამატებითი დაფინანსებაა.

**ცხრილი №4 მიმდინარე ანგარიშის ბალანსი**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **მიმდინარე ანგარიში** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** |
| (მლნ აშშ დოლარი) | **ფაქტი** | **მოსალ** | **პროგნ.** | **პროგნ.** | **პროგნ.** | **პროგნ.** |
| **მიმდინარე ანგარიში - ძველი პროგნოზი (2020 წლის დეკემბერი)** | **-1,542.0** | **-1,379.9** | **-1,112.0** | **-1,174.3** | **-1,190.5** |  |
| **ცვლილებები სულ** | **-423.0** | **-149.0** | **-468.0** | **-326.5** | **-330.1** |  |
| წმინდა ექსპორტი | -971.5 | -959.1 | -882.4 | -124.9 | 135.1 |  |
| პირველადი შემოსავალი | -27.8 | -104.4 | -347.0 | -677.2 | -1,000.7 |  |
| მეორადი შემოსავალი (ტრანსფერები) | 576.3 | 914.4 | 761.3 | 475.7 | 535.5 |  |
| **მიმდინარე ანგარიში - ახალი პროგნოზი** | **-1,965.0** | **-1,529.0** | **-1,580.0** | **-1,500.8** | **-1,520.7** | **-1,351.5** |

რაც შეეხება მიმდინარე ანგარიშის ბალანსს, საპროგნოზო მაჩვენებლები გაუარესებულია, რაც შიდა მოთხოვნის მოსალოდნელზე სწრაფი ტემპით ზრდას უკავშირდება. შიდა მოთხოვნის ზრდა ქმნის მაღალ მოთხოვნას იმპორტულ საქონელზეც. საშუალოვადიან პერიოდში გაზრდილია მეორადი შემოსავლები, რის საფუძველსაც ტრანსფერების ბოლოდროინდელი დინამიკა ქმნის.

შემცირებულია ფაქტორული შემოსავლების საპროგნოზო მაჩვენებლები. შემოსავლების საპროგნოზო მაჩვენებლებზე გავლენა მოახდინა ეკონომიკის გაზრდილმა ვალმა, როგორც საოპერაციო, ისე საკურსო ეფექტებით. გაზრდილი ვალი მომდევნო წლებში გამოიწვევს მომსახურების უფრო მაღალ ხარჯებს.

# **ფისკალური ჩარჩო და ფისკალური წესებით გათვალისწინებულ ზღვრებში დაბრუნების პროგნოზი**

## 2.1 ფისკალური ჩარჩოს შედარება

2020-2023 წლების მაკროეკონომიკური და ფისკალური პარამეტრების პროგნოზები, რომელიც მომზადდა 2019 წლის ბოლოსთვის, სრულად შეცვალა ახალი კორონავირუსის (COVID-19) პანდემიამ და მნიშვნელოვანი კორექტირება განიცადა, როგორც 2020 წლის, ისე 2021-2024 წლების ფისკალურმა პროგნოზებმა. 2021-2024 წლების განახლებული პროგნოზები ასახავდა COVID-19-თან დაკავშირებული პოსტ-კრიზისული პერიოდის დაშვებებს და ითვალისწინებდა ფისკალური პოლიტიკის სტაბილიზების ღონისძიებებს, რათა ერთის მხრივ შენარჩუნებულიყო მნიშვნელოვანი რეფორმები და ამავე დროს ფისკალური პარამეტრები დაბრუნებოდა კანონმდებლობით დადგენილ ზღვრებს.

როგორც ზემოთ აღინიშნა, ახალი კორონავირუსით გამოწვეულმა ნეგატიურმა შოკმა გავლენა იქონია საქართველოს ეკონომიკაზე, რომელიც მნიშვნელოვნად არის დამოკიდებული საგარეო ფაქტორებზე. 2020 წელს COVID-19 პანდემიით გამოწვეული გლობალური კრიზისის ფონზე ეკონომიკის შემცირება (მშპ-ის 6.8%), ასევე პანდემიის მართვასთან დაკავშირებული ღონისძიებების დაფინანსების საჭიროება პირდაპირ აისახა, როგორც ბიუჯეტის შემოსავლების, განსაკუთრებით კი საგადასახადო შემოსავლების, ასევე ხარჯების მოცულობაზე და 2020-2024 წლების საშუალოვადიანი პროგნოზები საფუძვლიანად შეიცვალა.

2020 წელს საერთაშორისო სავალუტო ფონდთან ანტიკრიზისული გეგმის შემუშავების პროცესში შეთანხმდა მაკრო-ფისკალური ჩარჩო, რომელიც 2020 წლისათვის ეკონომიკური ზრდის შემცირების ფონზე ითვალისწინებდა შემოსავლების დანაკლისს 1,7 მლრდ ლარზე მეტით, არსებულ ბიუჯეტში მიმდინარე და კაპიტალური ხარჯების შემცირებას 600.0 მლნ ლარამდე ოდენობით და საქართველოს მთავრობის ანტრიკრიზისული გეგმით გათვალისწინებული ღონისძიებების დასაფინანსებლად საჭირო რესურსის მოძიებას 3,4 მლრდ ლარამდე, ჯამურად კი 2020-2021 წლებში COVID-19 პანდემიით გამოწვეული ეფექტის პროგნოზი ფისკალურ პარამეტრებზე 7 მლრდ ლარს აჭარბებდა. ყოველივე აღნიშნულის შედეგად, 2020 წლის ნაერთი ბიუჯეტის დეფიციტის საპროგნოზო მაჩვენებელი 8.5%-ით განისაზღვრა და მომზადდა 2020 წლის სახელმწიფო ბიუჯეტში ცვლილება. 2020 წლის სექტემბრიდან საქართველოს პანდემიის გავრცელების გააქტიურებიდან გამომდინარე, საჭირო გახდა ანტიკრიზისული გეგმის დამატებითი პაკეტის შემუშავება და შედეგად 2020 წლის დეფიციტმა შეადგინა 9.3%, ხოლო 2021 წელი დაიგეგმა 7.6% დეფიციტით.

შემცირებული შემოსავლებისა და ხარჯვითი ნაწილის ზრდის საჭიროებიდან გამომდინარე, 2020-2021 წლებში მობილიზებული იქნა დამატებითი დონორული დაფინანსება, როგორც საშინაო ისე საგარეო წყაროებიდან:

* საშინაო ვალის ზრდამ 2020 წელს 2 026,0 მლნ ლარს მიაღწია, მათ შორის 600,0 მლნ ლარამდე გრძელვადიანი ლარის ლიკვიდურობის მიზნით იქნა გამოშვებული და განთავსდა კომერციული ბანკების სადეპოზიტო სერთიფიკატებში;
* 2020 წელს საგარეო ვალის ზრდამ მიაღწია 5 264,3 მლნ ლარს (საერთაშორისო პარტნიორებიდან დამატებით მოზიდული თანხების ჩათვლით);
* 2021 წელს გრძელდება 2020 წელს მოზიდული დონორების დაფინანსების ათვისება, ამასთან, 2021 წელს განხორციელდა 2011 წელს გამოშვებული ევრობონდის გადაფრვა და ახალი 5 წლიანი ევრობონდის განთავსება. შედეგად 2021 წელს საგარეო ვალდებულების წმინდა ზრდა პროგნოზირებულია 2 580 მლნ ლარის ფარგლებში (მათ შორის ვალის აღება 5 274 მლნ ლარი, ხოლო ძირის დაფარვა 2 694 მლნ ლარი. როგორც ვალის აღებაში, ისე დაფარვის ნაწილში ასახულია 1.7 მლრდ ლარი ევრობონდის რეფინანსირებისთვის);
* 2021 წელს საშინაო ვალის წმინდა ზრდა თავდაპირველად დაგეგმილი არ იყო, განახლებული პროგნოზით კი მოხდება საშინაო ვალის შემცირება 150.0 მლნ ლარით. დონორებისგან მოზიდული რესურსების გათვალისწინებით, საშინაო ვალის აღების მოცულობები შემცირებულია, თუმცა საქართველოს ფინანსთა სამინისტრო მუშაობს სახელმწიფო ვალის სტრატეგიის განახლებაზე, რომლის მიხედვითაც განხორციელდება მომდევნო წლების დეფიციტის დაფინანსების წყაროების განსაზღვრა.

**საშუალოვადიანი პერიოდის პროგნოზები**

2021-2024 წლების საშუალოვადიანი პროგნოზების მიმდინარე განახლებაში ასახულია 2020 წელს შემოსავლების ფაქტიური დანაკლისის ეფექტი, 2021 წლის პროგნოზები კი ითვალისწინებს 2021 წლის პირველ ნახევარში დაფიქსირებულ ეკონომიკური ზრდის დადებით ტენდენციებს და 2020 წლის ბოლოს პროგნოზირებულ მაჩვენებლებთან შედარებით მნიშვნელოვნად გაზრდილ შემოსავლებს. პარალელურად 2021 წლის გადასახდელების ნაწილის ზრდის მიუხედავად, სახელმწიფოს ერთიანი ბიუჯეტის დეფიციტი მცირდება როგორც ნომინალურ გამოხატულებაში, ისე მშპ-თან მიმართებაში (7.7%-დან 6.7%-მდე).

განახლებული პროგნოზებით ნაერთი ბიუჯეტის არადეფიციტური შემოსავლები მშპ-ის 24.7%-ს შეადგენს 2021 წელს ხოლო საშუალოვადიან პერიოდში 25.6%-ის ფარგლებშია. ასევე, საქართველოს მთავრობის მიერ დაწყებული აქტიური პრივატიზაციის შედეგად, წარმოდგენილ პროგნოზებში 2021-2022 წლებში გაზრდილია არაფინანსური აქტივების კლებით მისაღები შემოსულობების მაჩვენებლები.

**ცხრილი №5 - შემოსულობების პროგნოზები**

**/მლნ ლარი/**

| **დასახელება** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ფაქტი** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** |
| **მლნ ლარი** | | | | | | |
| **შემოსავლები** |  | | | | | |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის დეკემბერი) | 12 626,0 | 13 402,0 | 14 969,0 | 16 331,0 | 17 827,0 |  |
| 2021-2025 პროგნოზი (2021 წლის ივლისი) | 12 407,0 | 14 579,0 | 16 490,0 | 18 052,0 | 19 530,0 | 21 114,0 |
| *ცვლილება* | *-219,0* | *1 177,0* | *1 521,0* | *1 721,0* | *1 703,0* |  |
| 2021-2025 პროგნოზი (2021 წლის ბიუჯეტის პროექტი) | 12 407,0 | 14 928,0 | 17 205,0 | 18 228,0 | 19 732,0 | 21 266,0 |
| *ცვლილება* | *0,0* | *349,0* | *715,0* | *176,0* | *202,0* | *152,0* |
|  | | | | | | |
| **არაფინანსური აქტივების კლება** |  | | | | | |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის დეკემბერი) | 150,0 | 250,0 | 250,0 | 250,0 | 250,0 |  |
| 2021-2025 პროგნოზი (2021 წლის ივლისი) | 207,9 | 480,0 | 450,0 | 250,0 | 250,0 | 250,0 |
| *ცვლილება* | *57,9* | *230,0* | *200,0* | *0,0* | *0,0* |  |
| 2021-2025 პროგნოზი (2021 წლის ბიუჯეტის პროექტი) | -207,9 | -480,0 | -450,0 | -250,0 | -250,0 | -250,0 |
| *ცვლილება* | *-415,8* | *-960,0* | *-900,0* | *-500,0* | *-500,0* | *-500,0* |
| **ფინანსური აქტივების კლება** |  | | | | | |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის დეკემბერი) | 130,0 | 150,0 | 115,0 | 115,0 | 115,0 |  |
| 2021-2025 პროგნოზი (2021 წლის ივლისი) | 167,4 | 210,0 | 115,0 | 115,0 | 115,0 | 115,0 |
| *ცვლილება* | *37,4* | *60,0* | *0,0* | *0,0* | *0,0* |  |
| 2021-2025 პროგნოზი (2021 წლის ბიუჯეტის პროექტი) | -167,4 | -210,0 | -130,0 | -130,0 | -130,0 | -130,0 |
| *ცვლილება* | *-334,8* | *-420,0* | *-245,0* | *-245,0* | *-245,0* | *-245,0* |
|  | | | | | | |
| **% მშპ-თან** | | | | | | |
| **შემოსავლები** |  | | | | | |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის დეკემბერი) | 25,6% | 25,1% | 25,7% | 25,8% | 26,0% |  |
| 2021-2025 პროგნოზი (2021 წლის ივლისი) | 25,1% | 25,5% | 26,0% | 25,8% | 25,7% | 25,7% |
| *ცვლილება* | *-0,5%* | *0,4%* | *0,2%* | *0,0%* | *-0,3%* |  |
| 2021-2025 პროგნოზი (2021 წლის ბიუჯეტის პროექტი) | 25,2% | 25,5% | 26,5% | 25,9% | 25,8% | 25,7% |
| *ცვლილება* | *0,1%* | *0,0%* | *0,6%* | *0,0%* | *0,1%* | *0,0%* |
| **არაფინანსური აქტივების კლება** |  | | | | | |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის დეკემბერი) | 0,3% | 0,5% | 0,4% | 0,4% | 0,4% |  |
| 2021-2025 პროგნოზი (2021 წლის ივლისი) | 0,4% | 0,8% | 0,7% | 0,4% | 0,3% | 0,3% |
| *ცვლილება* | *0,1%* | *0,4%* | *0,3%* | *0,0%* | *0,0%* |  |
| 2021-2025 პროგნოზი (2021 წლის ბიუჯეტის პროექტი) | -0,4% | -0,8% | -0,7% | -0,4% | -0,3% | -0,3% |
| *ცვლილება* | *-0,8%* | *-1,7%* | *-1,4%* | *-0,7%* | *-0,7%* | *-0,6%* |
| **ფინანსური აქტივების კლება** |  | | | | | |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის დეკემბერი) | 0,3% | 0,3% | 0,2% | 0,2% | 0,2% |  |
| 2021-2025 პროგნოზი (2021 წლის ივლისი) | 0,3% | 0,4% | 0,2% | 0,2% | 0,2% | 0,1% |
| *ცვლილება* | *0,1%* | *0,1%* | *0,0%* | *0,0%* | *0,0%* |  |
| 2021-2025 პროგნოზი (2021 წლის ბიუჯეტის პროექტი) | -0,3% | -0,4% | -0,2% | -0,2% | -0,2% | -0,2% |
| *ცვლილება* | *-0,7%* | *-0,7%* | *-0,4%* | *-0,3%* | *-0,3%* | *-0,3%* |

2020 და 2021 წლებში, საგარეო ვალის აღებაში ასახულია პანდემიის გასამკლავებლად მოზიდული სახსრები. ამასთან, 2022 წელს საგარეო ვალდებულებების შემცირება 2021 წელთან შედარებით დაკავშირებულია იმ გარემოებასთან, რომ 2021 წლის განხორციელდა 1.7 მილიარდი ლარის ახალი ევრობონდის გამოშვება ევრობონდების გადაფარვის მიზნით და 2021 წლის საგარეო ვალდებულებების გაზრდილი მოცულობა აღნიშნულით იყო გამოწვეული. შესაბამისად, შემდგომ წლებში ეს მაჩვენებელი შემცირებულია.

ქვემოთ მოცემულ ცხრილში (ცხრილი №6) წარმოდგენილია ვალდებულებების ზრდის პროგნოზები 2020-2025 წლებისთვის:

**ცხრილი №6 - ვალდებულებების ზრდის პროგნოზები**

***(მლნ ლარი)***

| **დასახელება** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ფაქტი** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **ვალდებულებების ზრდა** |  | | | | | |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის დეკემბერი) | 7 175,0 | 5 279,0 | 3 145,0 | 3 675,0 | 4 140,0 |  |
| 2021-2025 პროგნოზი (2021 წლის ივლისი) | 7 274,4 | 5 094,0 | 3 965,0 | 3 485,0 | 3 485,0 | 3 485,0 |
| *ცვლილება* | *99,4* | *-185,0* | *820,0* | *-190,0* | *-655,0* |  |
| 2021-2025 პროგნოზი (2021 წლის ბიუჯეტის პროექტი) | 6 332,4 | 2 236,0 | 3 103,0 | 2 225,0 | 2 065,0 | 2 004,0 |
| *ცვლილება* | *-941,9* | *-2 858,0* | *-862,0* | *-1 260,0* | *-1 420,0* | *-1 481,0* |
| **მ.შ. საშინაო** |  |  |  |  |  |  |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის დეკემბერი) | 1 850,0 | 0,0 | 1 000,0 | 1 200,0 | 1 500,0 |  |
| 2021-2025 პროგნოზი (2021 წლის ივლისი) | 2 010,0 | -180,0 | 1 285,0 | 1 385,0 | 1 485,0 | 1 485,0 |
| *ცვლილება* | *160,0* | *-180,0* | *285,0* | *185,0* | *-15,0* |  |
| 2021-2025 პროგნოზი (2021 წლის ბიუჯეტის პროექტი) | 1 970,0 | -375,0 | 1 245,0 | 1 345,0 | 1 445,0 | 1 445,0 |
| *ცვლილება* | *-40,0* | *-195,0* | *-40,0* | *-40,0* | *-40,0* | *-40,0* |
| **მ.შ. საგარეო** |  |  |  |  |  |  |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის დეკემბერი) | 5 325,0 | 5 279,0 | 2 145,0 | 2 475,0 | 2 640,0 |  |
| 2021-2025 პროგნოზი (2021 წლის ივლისი) | 5 264,3 | 5 274,0 | 2 680,0 | 2 100,0 | 2 000,0 | 2 000,0 |
| *ცვლილება* | *-60,7* | *-5,0* | *535,0* | *-375,0* | *-640,0* |  |
| 2021-2025 პროგნოზი (2021 წლის ბიუჯეტის პროექტი) | 4 362,4 | 2 611,0 | 1 858,0 | 880,0 | 620,0 | 559,0 |
| *ცვლილება* | *-901,9* | *-2 663,0* | *-822,0* | *-1 220,0* | *-1 380,0* | *-1 441,0* |
| **% მშპ-თან** | | | | | | |
| **ვალდებულებების ზრდა** |  | | | | | |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის დეკემბერი) | 14,5% | 9,9% | 5,4% | 5,8% | 6,0% |  |
| 2021-2025 პროგნოზი (2021 წლის ივლისი) | 14,7% | 8,9% | 6,2% | 5,0% | 4,6% | 4,2% |
| *ცვლილება* | *0,2%* | *-1,0%* | *0,8%* | *-0,8%* | *-1,4%* |  |
| 2021-2025 პროგნოზი (2021 წლის ბიუჯეტის პროექტი) | 12,9% | 3,8% | 4,8% | 3,2% | 2,7% | 2,4% |
| *ცვლილება* | *-1,9%* | *-5,1%* | *-1,5%* | *-1,8%* | *-1,9%* | *-1,8%* |
| ***მ.შ. საშინაო*** |  |  |  |  |  |  |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის დეკემბერი) | 3,7% | 0,0% | 1,7% | 1,9% | 2,2% | 0,0 |
| 2021-2025 პროგნოზი (2021 წლის ივლისი) | 4,1% | -0,3% | 2,0% | 2,0% | 2,0% | 1,8% |
| *ცვლილება* | *0,3%* | *-0,3%* | *0,3%* | *0,1%* | *-0,2%* |  |
| 2021-2025 პროგნოზი (2021 წლის ბიუჯეტის პროექტი) | 4,0% | -0,6% | 1,9% | 1,9% | 1,9% | 1,7% |
| *ცვლილება* | *-0,1%* | *-0,3%* | *-0,1%* | *-0,1%* | *-0,1%* | *-0,1%* |
| ***მ.შ. საგარეო*** |  |  |  |  |  |  |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის დეკემბერი) | 10,8% | 9,9% | 3,7% | 3,9% | 3,8% |  |
| 2021-2025 პროგნოზი (2021 წლის ივლისი) | 10,7% | 9,2% | 4,2% | 3,0% | 2,6% | 2,4% |
| *ცვლილება* | *-0,1%* | *-0,7%* | *0,5%* | *-0,9%* | *-1,2%* |  |
| 2021-2025 პროგნოზი (2021 წლის ბიუჯეტის პროექტი) | 8,9% | 4,5% | 2,9% | 1,2% | 0,8% | 0,7% |
| *ცვლილება* | *-1,8%* | *-4,8%* | *-1,4%* | *-1,8%* | *-1,8%* | *-1,8%* |

2020-2021 წლების და ნაწილობრივ 2022 წლის ხარჯვით ნაწილში პროგნოზები ასახავს საქართველოს მთავრობის მიერ ახალი კორონავირუსის (COVID 19) გავრცელების საწინააღმდეგო ღონისძიებების დაფინანსებისთვის საჭირო რესურსებს. 2022-2025 წლების საშუალოვადიანი გეგმების ნაწილში გათვალისწინებულია საქართველოს მთავრობის მიერ სხვადასხვა სამინისტროების კომპეტენციის ფარგლებში მიმდინარე პროგრამებისა და ქვეპროგრამების გაგრძელებისათვის და ასევე ტრადიციული პროგრამების და რეფორმების აღდგენისთვის საჭირო ხარჯების დაფინანსება.

2020 წელს ნაერთი ბიუჯეტის ხარჯები მშპ-თან მიმართებაში განახლებულ პროგნოზებში შენარჩუნებულია 26.3 პროცენტამდე. ასევე, 2021 წლის ბიუჯეტში მიმდინარე ხარჯები დაიგეგმა 25.1 პროცენტის ოდენობით COVID-19-თან დაკავშირებული გაზრდილი ჯანმრთელობის დაცვისა და ეკონომიკის ხელშეწყობის ღონისძიებების გათვალისწინებით. განახლებული მშპ-ის ზრდის ფონზე, წინა პროგნოზებთან შედარებით, მიმდინარე ხარჯების წილი მშპ-თან მიმართებაში 2022 წლიდან ჩამოდის 22.8%-მდე, ხოლო საშუალოვადიანი პერიოდის ბოლოსთვის ჩამოდის 22%-მდე. ხარჯებში ასახულია პენსიის ინდექსაციის, განათლების რეფორმის და სოციალური მიმართულებით არსებული პროგრამებისათვის საჭირო ხარჯები. ასევე, გათვალისწინებულია საბაზისო თანამდებობრივი სარგოს გაზრდა 1 100 ლარამდე (გაზრდილია 100 ლარით) ზრდის ეფექტი.

პანდემიის მიუხედავად, 2020-2021 წლებში არ შემცირებულა კაპიტალური ხარჯების მოცულობა (არაფინანსური აქტივების ზრდისა და ფინანსური აქტივების ზრდის ჯამი) და მშპ-სთან მიმართებაში 2020 წელს 9,0%, ხოლო 2021 წელს 8,3% შეადგინა. განახლებულ პროგნოზებში 2022 წელს მნიშვნელოვნად იზრდება კაპიტალური ხარჯების მოცულობა ნომინალურ გამოხატულებაში და შეადგენს 5.9 მლრდ ლარს, რაც განპირობებულია აღმოსავლეთ-დასავლეთის ჩქაროსნული მაგისტრალის და სხვა მსხვილი ინფრასტრუქტურული პროექტების აქტიურ ფაზაში შესვლით. კერძოდ, 2022 წელს 2021 წელთან შედარებით კაპიტალური ხარჯები (არაფინანსური აქტივების ზრდა) გაზრდილია 1.6 მლრდ ლარით 2020 წლის დეკემბრის პროგნოზთან შედარებით. მომდევნო წლებში, ფისკალური კონსოლიდაციის შედეგად კაპიტალური ხარჯები მცირდება და მშპ-ს 7%-ზე დაბალ ნიშნულზე, რაც საკმაოდ დიდი შემცირებაა და საჭირო იქნება დამატებითი არადეფიციტური რესურსების მოძიება.

ქვემოთ მოცემულ ცხრილში (ცხრილი №7) წარმოდგენილია მიმდინარე და კაპიტალური ხარჯების პროგნოზები 2020-2024 წლებისთვის:

**ცხრილი №7 - მიმდინარე და კაპიტალური ხარჯების პროგნოზები**

***მლნ ლარი***

| **დასახელება** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **მოსალ** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** |
| **ხარჯები** |  | | | | | |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის დეკემბერი) | 12 921,0 | 13 407,0 | 13 518,0 | 14 434,0 | 15 243,0 |  |
| 2021-2025 პროგნოზი (2021 წლის ივლისი) | 12 959,6 | 14 419,0 | 14 626,0 | 15 468,0 | 16 427,0 | 17 551,0 |
| *ცვლილება* | *38,6* | *1 012,0* | *1 108,0* | *1 034,0* | *1 184,0* |  |
| 2021-2025 პროგნოზი (2021 წლის ბიუჯეტის პროექტი) | 12 959,6 | 14 688,0 | 14 753,0 | 15 768,0 | 16 887,0 | 18 071,0 |
| *ცვლილება* | *0,0* | *269,0* | *127,0* | *300,0* | *460,0* | *520,0* |
|  | | | | | |  |
| **კაპიტალური ხარჯები** |  | | | | | |
| **არაფინანსური აქტივების ზრდა** |  | | | | | |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის დეკემბერი) | 4 055,0 | 4 236,0 | 4 100,0 | 3 960,0 | 4 480,0 |  |
| 2021-2025 პროგნოზი (2021 წლის ივლისი) | 4 229,4 | 4 620,0 | 4 775,0 | 4 792,0 | 5 267,0 | 5 727,0 |
| *ცვლილება* | 174,4 | 384,0 | 675,0 | 832,0 | 787,0 |  |
| 2021-2025 პროგნოზი (2021 წლის ბიუჯეტის პროექტი) | 4 229,4 | 4 688,0 | 5 679,0 | 4 669,0 | 5 024,0 | 5 374,0 |
| *ცვლილება* | *0,0* | *68,0* | *904,0* | *-123,0* | *-243,0* | *-353,0* |
| **ფინანსური აქტივების ზრდა** |  | | | | | |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის დეკემბერი) | 190,0 | 241,0 | 250,0 | 250,0 | 250,0 |  |
| 2021-2025 პროგნოზი (2021 წლის ივლისი) | 204,0 | 155,0 | 250,0 | 250,0 | 250,0 | 250,0 |
| *ცვლილება* | 14,0 | -86,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| 2021-2025 პროგნოზი (2021 წლის ბიუჯეტის პროექტი) | 204,0 | 155,0 | 205,0 | 250,0 | 250,0 | 250,0 |
| *ცვლილება* | *0,0* | *0,0* | *-45,0* | *0,0* | *0,0* | *0,0* |
|  | | | | | |  |
| **% მშპ-თან** | | | | | | |
| **ხარჯები** |  | | | | | |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის დეკემბერი) | 26,2% | 25,1% | 23,2% | 22,8% | 22,2% |  |
| 2021-2025 პროგნოზი (2021 წლის ივლისი) | 26,2% | 25,2% | 23,0% | 22,1% | 21,6% | 21% |
| *ცვლილება* | 0,1% | 0,1% | -0,2% | -0,7% | -0,6% |  |
| 2021-2025 პროგნოზი (2021 წლის ბიუჯეტის პროექტი) | 26,3% | 25,1% | 22,8% | 22,4% | 22,1% | 21,8% |
| *ცვლილება* | *0,1%* | *-0,1%* | *-0,3%* | *0,2%* | *0,5%* | *0,4%* |
|  | | | | | | |
| **კაპიტალური ხარჯები** |  | | | | | |
| **არაფინანსური აქტივების ზრდა** |  | | | | | |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის დეკემბერი) | 8,2% | 7,9% | 7,0% | 6,3% | 6,5% |  |
| 2022-2025 პროგნოზი (2021 წლის ივლისი) | 8,6% | 8,1% | 7,5% | 6,9% | 6,9% | 7% |
| ცვლილება | 0,3% | 0,2% | 0,5% | 0,6% | 0,4% |  |
| 2022-2025 პროგნოზი (2022 წლის ბიუჯეტის პროექტი) | 8,6% | 8,0% | 8,8% | 6,6% | 6,6% | 6,5% |
| *ცვლილება* | *0,0%* | *-0,1%* | *1,2%* | *-0,2%* | *-0,4%* | *-0,5%* |
|  | | | | | | |
| **ფინანსური აქტივების ზრდა** |  | | | | | |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის დეკემბერი) | 0,4% | 0,5% | 0,4% | 0,4% | 0,4% |  |
| 2021-2025 პროგნოზი (2021 წლის ივლისი) | 0,4% | 0,3% | 0,4% | 0,4% | 0,3% | 0,3% |
| *ცვლილება* | 0,0% | -0,2% | 0,0% | 0,0% | 0,0% |  |
| 2021-2025 პროგნოზი (2021 წლის ბიუჯეტის პროექტი) | 0,4% | 0,3% | 0,3% | 0,4% | 0,3% | 0,3% |
| *ცვლილება* | *0,0%* | *0,0%* | *-0,1%* | *0,0%* | *0,0%* | *0,0%* |

## 2.2 საშუალოვადიან პერიოდში ფისკალური ჩარჩოს შესაბამისობა „ეკონომიკური თავისუფლების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონით გათვალისწინებულ ფისკალურ წესებთან

„ეკონომიკური თავისუფლების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის თანახმად საგანგებო მდგომარეობის გამოცხადებიდან გამომდინარე, საქართველოს მთავრობას მიეცა შესაძლებლობა ზემოაღნიშნული ღონისძიებების შეუფერხებელი დაფინანსების მიზნით ემოქმედა კანონმდებლობით განსაზღვრული ფისკალური პარამეტრების ზღვრების მიღმა.

იმის გათვალისწინებით, რომ პანდემიიდან გამომდინარე 2020 წელს ეკონომიკის კლება დაფიქსირდა, ხოლო პანდემიაზე რეაგირების ღონისძიებებიდან გამომდინარე გაიზარდა მიმდინარე ხარჯები, 2020 წელს სახელმწიფოს ერთიანი ბიუჯეტის დეფიციტმა შეადგინა მშპ-ის 8.5%, ხოლო 2021 წელი დაიგეგმა 7.7%-ის ფარგლებში. 2021 წლის სახელმწიფო ბიუჯეტის კანონის პროექტზე თანდართული პროგნოზები ითვალისწინებდა 2023 წლისათვის „ეკონომიკური თავისუფლების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონით გათვალისწინებულ ნიშნულზე (3%) ჩამოსვლას და განსაზღვრული იყო 2.9%.

2021 წლიდან ეკონომიკური ზრდის პროგნოზირებულზე სწრაფი აღდგენიდან გამომდინარე, შესაძლებელი გახდა დეფიციტის კანონმდებლობით დადგენილ ზღვრებში ჩამოსვლა უფრო თანაბარი ტემპით განხორციელდეს. 2021 წელს სახელმწიფოს ერთიანი ბიუჯეტის დეფიციტი მცირდება 7.7%-დან 6.7%-მდე, ხოლო 2023 წლისათვის ჩამოდის 2.8%-მდე.

**ცხრილი №8 - კანონმდებლობით გათვალისწინებულ ზღვრულ პარამეტრებში დაბრუნების პროგნოზი (მშპ-თან პროცენტი)**

|  | **2020 წელი** | **2021 წელი** | **2022 წელი** | **2023 წელი** | **2024 წელი** | **2025 წელი** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **არადეფიციტური შემოსულობები (შემოსავლები + არაფინანსური აქტივების კლება)** | 24,8% | 24,7% | 25,8% | 25,5% | 25,5% | 25,4% |
| *+/- სხვაობა წინა წელთან* |  | -0,1% | 1,2% | -0,3% | 0,0% | -0,1% |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **ხარჯები** | 26,3% | 25,1% | 22,8% | 22,4% | 22,1% | 21,8% |
| *+/- სხვაობა წინა წელთან* |  | -1,2% | -2,3% | -0,4% | -0,3% | -0,3% |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **არაფინანსური აქტივების ზრდა** | 8,6% | 8,0% | 8,8% | 6,6% | 6,6% | 6,5% |
| *+/- სხვაობა წინა წელთან* |  | -0,6% | 0,7% | -2,1% | 0,0% | -0,1% |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **უარყოფითი მთლიანი სალდო** | -9,3% | -6,8% | -4,3% | -2,8% | -2,5% | -2,3% |
| *+/- სხვაობა წინა წელთან* |  | 2,5% | 2,5% | 1,5% | 0,3% | 0,2% |
|  |  | 4,2% | 5,3% | 3,7% | 0,6% |  |

მიუხედავად იმისა, რომ ეკონომიკური ზრდის აღდგენა 2021 წლიდან დაიწყო და მშპ-ის რეალური ზრდა განახლებული პროგნოზით 10%-ს შეადგენს, ხოლო საშუალოვადიან პერიოდში საშუალოდ 5.5%-ის ფარგლებში იქნება, პანდემიის საპასუხოდ, 2021 წელს არსებული შეღავათების გათვალისწინებით, არადეფიციტური შემოსავლები მშპ-თან მიმართებაში მცირედით იზრდება წინა წელთან შედარებით 0.1 პროცენტული პუნქტით და საშუალოვადიან პერიოდის ბოლოს 25.4 პროცენტის ფარგლებშია შენარჩუნებული. სახელმწიფო პენსიის ინდექსაციის მიუხედავად, 2022 წლიდან ნაერთი ბიუჯეტის მიმდინარე ხარჯების მშპ-ის 22.8%-ის ფარგლებში, ხოლო საშუალოვადიან პერიოდში 21.8%-ის ფარგლებში ჩამოსვლა, ასევე არაფინანსური აქტივების ზრდის საშუალოდ 7.0%-ის ფარგლებში შენარჩუნება, საშუალებას იძლევა 2023 წლისთვის სახელმწიფოს ერთიანი ბიუჯეტის დეფიციტი შემცირდეს 2,8%-მდე და დაუბრუნდეს „ეკონომიკური თავისუფლების შესახებ“ ორგანული კანონით გათვალისწინებული დეფიციტის ზღვრულ ნიშნულს. თუმცა დეფიციტის შემცირების პარალელურად, მომდევნო წლებშიც კაპიტალური ხარჯების 8%-ის ფარგლებში შენარჩუნება ასევე მნიშვნელოვანი გამოწვევაა, ამასთან 23%-ის ფარგლებში მიმდინარე ხარჯები პენსიის ინდექსაციის, განათლების რეფორმის და სხვა მნიშვნელოვანი სტრუქტურული რეფორმების საჭიროების ფონზე, საშუალოვადიან პერიოდში მეტად შემზღუდველ ფისკალურ პოლიტიკას გულისხმობს.

2020-2025 წლებში ნაერთი ბიუჯეტის და სახელმწიფოს ერთიანი ბიუჯეტის მთლიანი სალდოს და საერთაშორისო სავალუტო ფონდის პროგრამით გათვალისწინებული დეფიციტის პროგნოზი და მათი შედარება წინა პერიოდის პროგნოზებთან მოცემულია ცხრილში №9.

**ცხრილი №9 - ბიუჯეტის დეფიციტის პროგნოზების შედარება**

**/მლნ ლარი/**

| **დასახელება** | **ნაერთი ბიუჯეტი** | | | | | | **სახელმწიფოს ერთიანი ბიუჯეტი** | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** |
|  | | | | | | | | | | | | |
| **მთლიანი სალდო** |  | | | | | | | | | | | |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის დეკემბერი) | -4 200,0 | -3 991,0 | -2 399,0 | -1 813,0 | -1 646,0 |  | -4 188,70 | -4 131,90 | -2 342,60 | -1 819,00 | -1 649,00 |  |
| 2021-2025 პროგნოზი (2021 წლის ივლისი) | -4 574,2 | -3 980,0 | -2 661,0 | -1 958,0 | -1 914,0 | -1 914,0 | -4 450,9 | -3 971,1 | -2 632,0 | -1 952,0 | -1 863,0 | -1 858,0 |
| 2021-2025 პროგნოზი (2021 წლის ბიუჯეტის პროექტი) | -4 574,2 | -3 968,0 | -2 777,0 | -1 959,0 | -1 929,0 | -1 929,0 | -4 450,9 | -3 928,0 | -2 750,0 | -1 940,0 | -1 923,0 | -1 959,0 |
|  | | | | | | | | | | | | |
| **მოდიფიცირებული დეფიციტი (IMF პროგრამა** |  | | | | | | | | | | | |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის დეკემბერი) | -4 470,0 | -4 082,0 | -2 534,0 | -1 948,0 | -1 781,0 |  | -4 498,9 | -4 228,8 | -2 487,6 | -1 964,0 | -1 794,0 |  |
| 2021-2025 პროგნოზი (2021 წლის ივლისი) | -4 595,9 | -3 925,0 | -2 796,0 | -2 093,0 | -2 049,0 | -2 049,0 | -4 520,3 | -3 922,1 | -2 792,0 | -2 112,0 | -2 023,0 | -2 018,0 |
| 2021-2025 პროგნოზი (2021 წლის ბიუჯეტის პროექტი) | -4 595,9 | -3 913,0 | -2 852,0 | -2 079,0 | -2 049,0 | -2 049,0 | -4 525,7 | -3 879,5 | -2 835,4 | -2 070,0 | -2 038,0 | -2 064,0 |
|  | | | | | | | | | | | | |
| **% მშპ-თან** | | | | | | | | | | | | |
| **მთლიანი სალდო** |  | | | | | | | | | | | |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის დეკემბერი) | -8,5% | -7,5% | -4,1% | -2,9% | -2,4% |  | -8,5% | -7,7% | -4,0% | -2,9% | -2,4% |  |
| 2021-2025 პროგნოზი (2021 წლის ივლისი) | -9,3% | -7,0% | -4,2% | -2,8% | -2,5% | -2,3% | -9,0% | -6,9% | -4,1% | -2,8% | -2,5% | -2,3% |
| 2021-2025 პროგნოზი (2021 წლის ბიუჯეტის პროექტი) | -9,3% | -6,8% | -4,3% | -2,8% | -2,5% | -2,3% | -9,0% | -6,7% | -4,2% | -2,8% | -2,5% | -2,4% |
|  | | | | | | | | | | | | |
| **მოდიფიცირებული დეფიციტი (IMF პროგრამა** |  | | | | | | | | | | | |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის დეკემბერი) | -9,1% | -7,6% | -4,4% | -3,1% | -2,6% |  | -9,1% | -7,9% | -4,3% | -3,1% | -2,6% |  |
| 2021-2025 პროგნოზი (2021 წლის ივლისი) | -9,3% | -6,9% | -4,4% | -3,0% | -2,7% | -2,5% | -9,1% | -6,9% | -4,4% | -3,0% | -2,7% | -2,5% |
| 2021-2025 პროგნოზი (2021 წლის ბიუჯეტის პროექტი) | -9,3% | -6,7% | -4,4% | -3,0% | -2,7% | -2,5% | -9,2% | -6,6% | -4,4% | -2,9% | -2,7% | -2,5% |

# **მთავრობის ვალი**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **მთავრობის ვალი (მლნ ლარი)** | **2020 წელი** | **2021 წელი** | **2022 წელი** | **2023 წელი** | **2024 წელი** | **2025 წელი** |
| 2021-2024 წლების პროგნოზი (2020 წლის დეკემბერი) | 29,569 | 32,111 | 34,119 | 36,608 | 39,504 |  |
| *%-ად მშპ-თან* | *59.9%* | *60.1%* | *58.6%* | *57.8%* | *57.6%* |  |
| 2022-2025 წლების პროგნოზი (2021 წლის ივლისი) | 29,654 | 30,808 | 33,598 | 35,818 | 37,878 | 39,877 |
| *%-ად მშპ-თან* | *60.0%* | *53.8%* | *52.9%* | *51.3%* | *49.9%* | *48.6%* |
| 2022-2025 წლები (2021 წლის ნოემბერი) | 29,654 | 29,905 | 33,123 | 35,348 | 37,413 | 39,417 |
| *%-ად მშპ-თან* | *60.2%* | *51.1%* | *51.1%* | *50.2%* | *49.0%* | *47.7%* |

„ეკონომიკური თავისუფლების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონით განსაზღვრული მთავრობის ვალის საპროგნოზო მაჩვენებლებში ცვლილება გასულ წელს მომზადებულ პროგნოზებთან შედარებით ძირითადად გამოწვეულია 2021 წლის განმავლობაში ეკონომიკური მაჩვენებლების გაუმჯობესების გამო. აღსანიშნავია, რომ 2021 წლის ბოლოს მდგომარეობით ეკონომიკის რეალური ზრდა მოსალოდნელია 10.0%-ის ნიშნულზე. ასევე, მშპ დეფლატორის ცვლილება მოსალოდნელია 8.0%-ის დონეზე. ამასთანავე, 2021 წლის ბოლოსთვის, 2020 წლის დეკემბრის ბოლოსთან შედარებით, მოსალოდნელია ლარის გამყარება ვალის პორტფელში არსებული ვალუტების მიმართ. აღსანიშნავია, რომ მთავრობის საგარეო წმინდა სესხება 2021 წლისთვის დაგეგმილია 2,611 მლნ ლარის ფარგლებში, ლარის კურსის გამყარების გამო საგარეო ვალი აღნიშნულ პერიოდში მცირდება 2,017 მლნ ლარით, რაც ზრდის საგარეო ვალს 594 (2,611-7,017=594) მლნ ლარით ნაცვლად 2,611 მლნ ლარისა. ყოველივე ზემოხსენებულს აქვს დადებითი გავლენა მთავრობის ვალის მშპ-თან ფარდობის შემცირების მიმართულებით. შედეგად, 2021 წლის ბოლოს ვალის მშპ-თან ფარდობის შემცირება მოსალოდნელია 51.1%-მდე. ვალის მშპ-თან ფარდობის შემცირება პროგნოზირებულია შემდეგ წლებშიც, 2025 წლის ბოლოს აღნიშნული მაჩვენებელი ჩამოვა 47.7%-მდე.

2020 წლის განმავლობაში, გლობალური პანდემიიდან და ნეგატიური ეკონომიკური სცენარისთვის მზადებიდან გამომდინარე, მოხდა დონორული დაფინანსების მობილიზება 2020-2021 წლების ანტიკრიზისული საჭიროებებისათვის. შედეგად, 2020 წლის ბოლოსთვის ხაზინის ერთიან ანგარიშზე დაგროვდა მნიშვნელოვანი მოცულობის ნაშთი (ფისკალური ბუფერი - 1722 მლნ ლარი). დაგროვილი ნაშთის გამოყენება ხდება 2021 წლის განმავლობაში (1677 მლნ ლარი). დაგეგმილია ადგილობრივ ბაზარზე სახაზინო ფასიანი ქაღალდების წმინდა გამოშვება (-300) მლნ ლარის დონეზე, რაც დამატებით ხელს უწყობს მთავრობის ვალის მოცულობის შემცირებას.

მთავრობის ვალის პორტფელის ერთ-ერთ ყველაზე მნიშვნელოვან გამოწვევას წარმოადგენს ვალის პორტფელში საგარეო ვალის წილის მაღალი დონე (2020 წლისთვის - 79%), რის შედეგადაც ვალის მაჩვენებლები მოწყვლადია სავალუტო კურსის ნეგატიური შოკების მიმართ. შესაბამისად, მთავრობის ვალის მართვის პოლიტიკა (განახლებული სახელმწიფო ვალის სტრატეგიის შესაბამისად, რომელზეც მუშაობა მიმდინარეობს) საშუალო და გრძელვადიან პერიოდში, ვალის მშპ-თან ფარდობის შემცირებასთან ერთად, ორიენტირებული იქნება მთლიან ვალში საგარეო ვალის წილის შემცირებაზე.

1. https://mof.ge/5439 [↑](#footnote-ref-1)